 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

MEMORANDO

PARA: **David Andrés Giraldo Umbarila**
Subsecretario de Despacho
Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

DE: **David Hernando Saavedra Murcia**
Concejal de Bogotá, D.C.


ASUNTO: Ponencia para primer debate Proyecto de Acuerdo No. 188 de 2025

Con un atento saludo, de acuerdo a la designación realizada por la Mesa Directiva del Concejo de Bogotá, D.C. y de conformidad con el Acuerdo 837 de 2022 (Reglamento Interno), me permito presentar ponencia para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 188 de 2025, **“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL SISTEMA ÚNICO DE REGISTRO DE ANIMALES DOMÉSTICOS EN EL DISTRITO CAPITAL”**, dentro del término establecido.

Respetuosamente.



DAVID HERNANDO SAAVEDRA MURCIA
Concejal Ponente Coordinador

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO No. 188 DE 2025

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL SISTEMA ÚNICO DE REGISTRO DE ANIMALES DOMÉSTICOS EN EL DISTRITO CAPITAL”

I. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Según la exposición de motivos formulada por la autora del proyecto, el objeto de la presente iniciativa es la implementación un sistema de registro e identificación de animales domésticos como medida preventiva para minimizar el abandono animal, e insumo para la generación de datos e información que permita mejorar la eficiencia en la formulación de políticas, programas y proyectos en favor de la protección, atención integral y el bienestar animal.


1. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

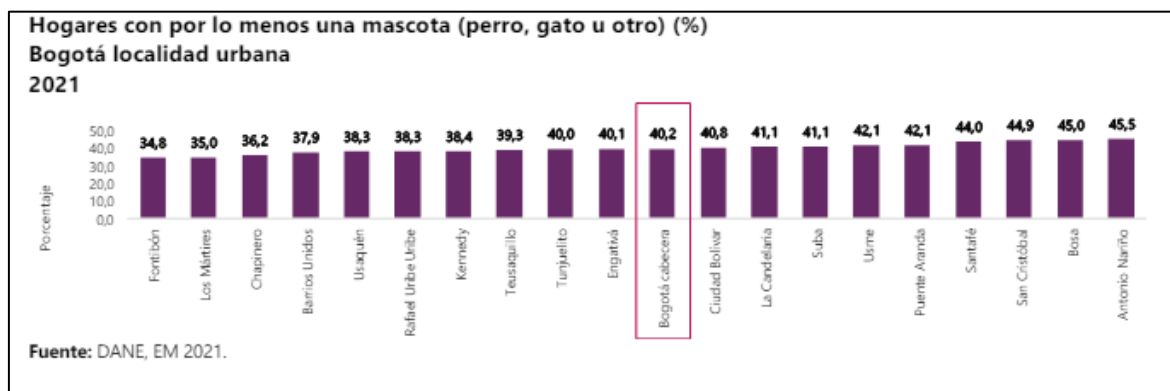
La autora del proyecto, argumento su iniciativa así:

Los animales son seres que han cobrado relevancia en el desarrollo humano a través del apoyo emocional, afectivo y psicológico que pueden proporcionar, frente a esta relación surge la tenencia responsable de animales de compañía que puede definirse como la responsabilidad que recae en los propietarios y tenedores, quienes deben asumir el compromiso y obligación de proporcionar su bienestar y cuidados que garanticen su óptimo desarrollo y la adecuada relación entre el animal y el ser humano.

Cuando una persona toma la decisión de tener a su cargo un animal doméstico de compañía, debe ser consciente en que debe velar por su bienestar y supervivencia, a través de la satisfacción de necesidades básicas como lo son la alimentación, un espacio adecuado y limpio en el que habite, cuidados sanitarios y sobre todo respeto por estos seres sintientes.

Según la Encuesta Multipropósito 2021 en Bogotá el 40,2% de los hogares de dijeron tener mascota, de los cuales el 65,8% tienen perro y 43,7%, gato.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019



Fuente: Comunicado de prensa Encuesta Multipropósito 2021. 1 de Julio de 2021.


Si bien la Encuesta Multipropósito evidencia la relevancia que han cobrado los animales dentro de las familias, recientemente han surgido una serie de situaciones como el aumento en los casos de maltrato animal, eventos adversos de salud pública tanto para los animales como para los seres humanos que se derivan por su abandono. Si bien Bogotá ha sido una de las ciudades líderes y referentes en el tema del diseño y ejecución de políticas públicas y programas en materia de bienestar y protección animal recibiendo el galardón como “*La ciudad amiga de los animales*”¹ a través del Instituto de Protección y Bienestar Animal - IDPYBA- que tiene como objeto “*la elaboración, ejecución, implementación, coordinación, vigilancia, evaluación y seguimiento de planes y proyectos encaminados a la protección y el bienestar de la fauna silvestre y doméstica que habita en el Distrito*” y que dentro de sus funciones establecidas en el artículo 5° del Decreto 546 de 2016 se encuentran las relacionadas con:

(...)

1. Implementar, desarrollar, coordinar, vigilar, evaluar y efectuar el seguimiento a la Política de Protección y Bienestar Animal, efectuar la coordinación intersectorial e interinstitucional, generar los espacios de participación ciudadana y emitir los conceptos técnicos que las autoridades requieran para estos efectos.

2. Administrar técnica y operativamente todos los equipamientos públicos creados y destinados a la protección y el bienestar animal en la ciudad, que garanticen su adecuado funcionamiento.

¹ https://www.animalesbog.gov.co/noticias/bogot%C3%A1-galardonada-ciudad-amiga-los-animales#:~:text=BOGOT%C3%81%20GALARDONADA%20COMO%20CIUDAD%20AMIGA%20DE%20LOS%20ANIMALES,-Por%3A%20contenidos_com&text=Bogot%C3%A1%20es%20un%20ejemplo%20para,Ciudad%20Amiga%20de%20los%20Animales%E2%80%9D

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

3. *Coordinar y promover con las Secretarías Distritales de Salud, Ambiente, Gobierno y Educación la realización de actividades relacionadas con el bienestar y la protección animal, en asocio con las organizaciones sin ánimo de lucro protectoras de animales, facultades de medicina veterinaria y Zootecnia, instituciones educativas oficiales y privadas, y demás instituciones interesadas, para la celebración de la Semana Distrital de la Protección y Bienestar Animal.*

4. *Crear, fomentar, coordinar e implementar programas de capacitación y educación con entidades Distritales, asociaciones defensoras de animales legalmente constituidas, la comunidad y demás entidades relacionadas con este proceso, con el ánimo de generar una cultura ciudadana, basada en la compasión, protección y cuidado hacía los animales.*

5. *Diseñar estrategias de articulación para el desarrollo de proyectos de interés común con las diferentes instancias y organizaciones de los gobiernos nacionales y distrital, con el fin de promover una sana convivencia entre la fauna y la comunidad.*

6. *Proponer y promover proyectos de investigación que contribuyan a generar conocimiento y hábitos de respeto de los ciudadanos hacia los animales.*


(...)

10. *Dar los lineamientos para la implementación del servicio de urgencias veterinarias en el Distrito Capital en coordinación con los demás sectores públicos con responsabilidades en el tema.*

11. *Diseñar herramientas y procesos de innovación y tecnología que mejoren las condiciones de vida de los animales. (...)*

Para el desarrollo de estas funciones, es necesario contar con datos que permitan ser transformados en información la cual es insumo fundamental para la toma de decisiones en los procesos de planeación, gestión, implementación y monitoreo y control de las políticas públicas y demás programas.

Una de las principales problemáticas a las que se enfrenta el IDPYBA, es el abandono animal, “según datos del Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal (IDPYBA), para 2023 se hicieron 11.860 reportes por presunto abandono en Bogotá, lo que representa un aumento del 26 por ciento con respecto al año inmediatamente anterior. Con base en las cifras de la misma entidad, los meses con mayor número de llamadas que notifican casos de abandono en la capital son enero, agosto y diciembre. En tan solo estos 93 días se reporta alrededor del 52,3 del total de los casos del año. Estas fechas coinciden con las

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

temporadas de viajes, en donde los bogotanos suelen movilizarse hacia otras partes del país²”.

En el mismo sentido el estudio *Estimativo de la abundancia y densidad poblacional de perros deambulantes en Bogotá D.C.³, Colombia: una aproximación al bienestar animal*, liderado por el IDPYBA en 2022 cuyo objetivo era el estimar la cantidad y densidad de perros deambulantes en la ciudad, consideró como “perros deambulantes” los caninos que al momento de la observación de campo se encuentran en la vía pública, sin control directo o indirecto por parte de los seres humanos (incluyendo los que estaban en jardines o patios con acceso a la calle). Por su comportamiento, socialización y vínculo con las personas fueron divididos en cuatro subpoblaciones: domésticos callejeros o vagabundos; domésticos de cuadra o comunitarios; semiferales y ferales. Este estudio evidenció:

Los resultados:

Según el estudio, se estima que hay 66.467 perros deambulantes en Bogotá (cantidad) y una densidad de 165 (animales por km²), de acuerdo con la información reportada a partir 10.473 registros logrados en 1.350 recorridos realizados en 2.669 kilómetros lineales.

Características generales y de salud de la población


La mayoría de los perros deambulantes eran adultos, de tamaño mediano, mestizos y enteros, es decir, sin esterilización, y se caracterizaron como domésticos por evidenciar un vínculo y socialización con los seres humanos, siendo en gran medida dependientes para alimentarse y sobrevivir. En el 83,14% de los registros se logró determinar el sexo, predominando los machos.

El estado de salud fue observado en el 96% de los registros; en el 48% se estableció que este era “regular”; seguido por “excelente” con el 44%. La condición corporal (CC) que los perros registrados tenían era “ideal” en el 60%, seguido por “delgado” en el 30%.

De 10.473 registros, 52,25% evidenciaron alteraciones en un sistema o área del cuerpo, y de estos 9,38% en más de un sistema. El tegumentario es el que tiene mayor representatividad con 59,77%, seguido por el músculo esquelético con 25,47% y el oftalmológico con 8,14%.

² <https://www.eltiempo.com/bogota/abandono-de-animales-en-enero-es-el-mes-mas-critico-842470#:~:text=Seg%C3%BAAn%20datos%20del%20Instituto%20Distrital,respecto%20al%20a%C3%B1o%20inmediatamente%20anterior.>

³ <https://www.animalesbog.gov.co/noticias/se-estima-m%C3%A1s-66-mil-perros-deambulan-las-calles-bogot%C3%A1#:~:text=Seg%C3%BAAn%20el%20estudio%2C%20se%20estima,realizados%20en%202.669%20kil%C3%B3metros%20lineales.>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Hallazgos en los territorios

Las localidades donde se obtuvo la mayor cantidad de registros son:

LOCALIDAD	N° DE REGISTROS	PORCENTAJE
Ciudad Bolívar	2.135	20,39%
Usme	2.011	19,19%
Bosa	1.319	12,59%
Kennedy	874	8,35%
San Cristóbal	808	7,72%
Rafael Uribe Uribe	680	6,49%
Suba	449	4,29%


La densidad poblacional de perros deambulantes estimada para las localidades varió de 475 perros/km² en la localidad de Usme, hasta 2 perros/km² en Teusaquillo.

La mayoría de las observaciones se obtuvieron en el estrato bajo 2 con el 51,6%, seguido por el estrato bajo-bajo 1 con 32,84%; el estrato medio-bajo 3 con 12%, y sin estrato 2%.

Los perros deambulantes en la ciudad de Bogotá se encuentran principalmente ubicados en los sectores catastrales de la periferia de la ciudad. En la zona Sur (Ciudad Bolívar y Usme) y Sur Oriental (San Cristóbal y Santa Fe), en los sectores que limitan con zonas rurales y con la Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental. En la zona occidental y suroccidental (Fontibón, Kennedy, Bosa), en los sectores que limitan con municipios intermedios del departamento de Cundinamarca como Soacha, Mosquera y Funza y, también, su ubicación es próxima a los humedales Tibanica y Meandro del Say.

Sobre las razas

Si bien la mayoría de los perros eran mestizos, las razas más frecuentes fueron:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Razas	Porcentaje	Registros
Poodle	29,56%	60
Labrador	18,72%	38
Beagle	18,23%	37
Schnauzer	8,37%	17
Pinscher	5,42%	11
Husky Siberiano	4,93%	10
Bóxer	4,93%	10

También se registraron en menor proporción algunos Cocker Spaniel, Golden Retriever, Pastor Alemán, Chow Chow, Pug, Pastor Collie, Bobtail y Shar Pei.

Comportamiento de los caninos


En el 78% el estado emocional de los animales era tranquilo. En el 51% se encontraban durmiendo o descansando y en el 91% se evidenciaron comportamientos de animales domésticos.

El 57% de los caninos fue reportado como perro de cuadra y el 34% como perro callejero.

Muchos de estos perros deambulantes como se ha denominado en el estudio referenciado, son producto del abandono situación que termina generando una serie de hechos que van hasta ocasionar riesgos en la salud pública tanto de humanos como en los animales y es allí donde confluyen esfuerzos desde lo gubernamental como de fundaciones, voluntarios y organizaciones defensoras de animales que se han dedicado a ejercer labores de rescate, albergue, esterilización, jornadas de adopción buscando el bienestar de animales domésticos perdidos, abandonados, rescatados, vulnerables o en riesgo.

Si bien desde el IDPYBA se han adelantado iniciativas como el programa “*Ciudadanos de 4 patas*” el cual *permite identificar, registrar y llevar un seguimiento a los animales de compañía*. El cual *busca reducir el número de animales en condición de abandono y a su vez obtener un censo real de caninos y felinos que habitan en la ciudad*. Cuyo servicio es gratuito y va dirigido a los animales de compañía que conviven en estratos 1,2 y 3.

Este programa funciona a través de la implantación mediante una inyección de un microchip de 15 dígitos, el cual posteriormente es incluido en la base de datos de la plataforma Ciudadano de 4 patas adjuntando datos como nombre, raza, sexo y edad del animal, además de los datos personales del cuidador o responsable. De esta forma, en caso de pérdida del

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

animal, será más fácil contactar al responsable gracias a los datos que pueden verse con la ayuda de un lector de microchip; esta herramienta está disponible en la unidad de cuidado animal o en la sede administrativa del Instituto de Protección Animal⁴.


Si bien el objeto de este programa es fundamental ya que cumple con las funciones de identificar, registrar y llevar un seguimiento a los animales de compañía, este se limita a animales de compañía que conviven en los estratos 1, 2 y 3 y a aquellas personas cuya capacidad adquisitiva les permita incurrir en el costo de adquisición del microchip, así como de la restricción en la cantidad de registros la cual queda condicionada a la disponibilidad de recursos. A continuación se relaciona el presupuesto asociado a la adquisición de microchips de identificación para los años 2020 a 2024:

Tabla 10 Presupuesto asignado en la adquisición de Microchips desde el año 2020 a 2024		
VIGENCIA	OBJETO	PRESUPUESTO ASIGNADO
2020	7520-3-15-BS020-CONTRATAR LA ADQUISICIÓN DE MICROCHIPS DE IDENTIFICACION PARA EL PROGRAMA DE IDENTIFICACION, REGISTRO Y MONITOREO EN EL DISTRITO CAPITAL	\$300.000.000
2021	NO SE ADQUIRIERON, POR TENER EXISTENCIAS	\$0
2022	7551-2-BS-15-25-CONTRATAR LA ADQUISICIÓN DE MICROCHIPS DE IDENTIFICACION PARA EL PROGRAMA DE IDENTIFICACION, REGISTRO Y MONITOREO EN EL DISTRITO CAPITAL.	\$500.000.000
2023	NO SE ADQUIRIERON, POR TENER EXISTENCIAS	\$0
2024	7551-2-BS-15-36 Y 7551-4-BS-15-51 ADQUISICION DE MICROCHIPS DE IDENTIFICACION PARA EL PROGRAMA DE IDENTIFICACION, REGISTRO Y MONITOREO EN EL DISTRITO CAPITAL.	\$264.360.550
TOTAL, PRESUPUESTO ASIGNADO		\$1.064.360.550
fuente: reportes presupuestales de cada vigencia aplicativo BOGDATA		

Fuente: Respuesta proposición 332 de 2024- Radicado Concejo: 2024EE2257 Radicado IDPYBA: 2024BAER0001830.

En el mismo sentido, es pertinente hacer referencia al Acuerdo Distrital No 765 de 2020 “Por medio del cual se establecen lineamientos para la aplicación de la Ley 1774 de 2016 tendientes a garantizar la protección y bienestar de los animales domésticos usados en actividades productivas en la ciudad de Bogotá Distrito Capital y se dictan otras disposiciones” iniciativa de la Concejal Ma Victoria Vargas Silva cuyo objeto es el de “Establecer los lineamientos generales de bienestar y protección de los animales domésticos usados en actividades productivas en el Distrito Capital de Bogotá; especialmente, para los perros que

⁴ <https://www.animalesbog.gov.co/galeria/identificaci%C3%B3n-microchip-%E2%80%93-ciudadanos-4-patas#:~:text=Inicio-,IDENTIFICACI%C3%93N%20DE%20MICROCHIP%20%E2%80%93%20CIUDADANOS%20DE%20PATAS,que%20habitan%20en%20la%20ciudad.>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

sean usados en servicios de vigilancia y seguridad, de conformidad con los parámetros establecidos en la Ley 84 de 1989 y en la Ley 1774 de 2016 y las normas que las modifiquen, adicionen y/o sustituyan” el cual autoriza “al Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal -IDPYBA- a realizar un registro de todos los animales domésticos usados para actividades productivas en el Distrito Capital. Dicho registro deberá publicarse en su página web y en el Portal de Datos Abiertos del Distrito e incluirá la siguiente información (...)

Tanto el programa “*Ciudadanos de 4 patas*” como lo establecido en el Acuerdo Distrital No 765 de 2020 referente al registro de todos los animales domésticos usados para actividades productivas en la ciudad son medidas, que deben consolidarse y fortalecerse y es por ello que se pone en consideración, la implementación un sistema de registro e identificación de animales domésticos como medida preventiva para minimizar el abandono animal, e insumo para la generación de datos e información que permita mejorar la eficiencia en la formulación de políticas, programas y proyectos en favor de la protección y el bienestar animal.


Así mismo, es importante mencionar la iniciativa de los Honorables Concejales Hugo Patiño Vásquez, Carlos Alberto Baena López, Álvaro Argote Muñoz y Emel Rojas Castillo, la cual quedó plasmada en el Proyecto de Acuerdo 257 de 2007, “**POR MEDIO DEL CUAL SE REGULA LA TENENCIA RESPONSABLE DE CANINOS Y FELINOS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES**”.⁵

Proyecto de Acuerdo que tenía como objeto “Regular la tenencia de caninos y felinos en el Distrito Capital, a fin de promover condiciones que favorezcan la salud pública, la seguridad de los ciudadanos y la protección de estos animales”.⁶

Y de este Proyecto de Acuerdo es importante recalcar y recuperar el capítulo III denominado “**DE LA INSCRIPCIÓN DE CANINOS Y FELINOS**” en el cual se contemplaba el registro único de identificación de la población canina y felina, en el cual quedarán registrados y censados los perros y gatos del Distrito, y contendrá la siguiente información: código de identificación, raza, color, edad estimada, nombre del propietario, identificación, número telefónico, dirección de residencia, constancia de actualización de vacunas y el informe de control sanitario, así como que los propietarios o tenedores de caninos y/o felinos deberán inscribirlos en el Registro Único de la Secretaría de Salud y los métodos permanentes de

⁵ <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=24033>

⁶ Artículo 1º del Proyecto de Acuerdo 257 de 2007

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

identificación para los caninos y felinos luego de su inscripción, garantizando que estos contengan el código de identificación del animal, nombre del propietario, su dirección y teléfono, para lo cual aplicará los criterios de economía y eficacia⁷

Sin embargo, es importante dejar claridad que de alguna manera estas iniciativas las asumió el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal – IDPYBA al crearse en la vigencia 2016, bajo **Decreto 546 de diciembre 07 de 2016** “*Por medio del cual se crea el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal – IDPYBA*”, pero actualmente no se evidencia un **Sistema Único de Registro de los Animales Domésticos de la Capital**, razón por la cual es necesario desarrollar esta necesidad y robustecer el IDPYBA en este sentido

II. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

La presente iniciativa se encuentra fundamentada y argumentada jurídicamente de manera amplia y concreta por su autora, basados en la ley nacional y los diferentes Decretos y Acuerdos Distritales, siendo esta una razón importante para mencionarlas dentro de esta ponencia:

Constitución Política de 1991

*(...) **ARTÍCULO 79.** “Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.*


Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines”
(...)

ARTICULO 366. *El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable.*

Para tales efectos, en los planes y presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación”.

(...)

⁷ Artículos 5º, 6º, 7º, 8º y 9º del Proyecto de Acuerdo 257 de 2007

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Ley 5 de septiembre 20 de 1972, Reglamentada por el Decreto Nacional 497 de 1973 “Por la cual se provee a la fundación y funcionamiento de Juntas Defensoras de animales.”

Ley 9 de enero 24 de 1979, “Por la cual se dictan Medidas Sanitarias.”
(...)

TÍTULO XI

Reglamentado Parcialmente por el Decreto Nacional 2257 de 1986

VIGILANCIA Y CONTROL

DISPOSICIONES GENERALES.

ARTÍCULO 564.- *Corresponde al Estado como regulador de la vida económica y como orientador de las condiciones de salud, dictar las disposiciones necesarias para asegurar una adecuada situación de higiene y seguridad en todas las actividades, así como vigilar su cumplimiento a través de las autoridades de salud.*

ARTÍCULO 565.- *Corresponde al Ministerio de Salud la oficialización de normas técnicas colombianas para todos los productos que cubre esta Ley. Para este efecto, podrá solicitar concepto del Consejo Nacional de Normas y Calidades o de personas jurídicas o naturales versadas en la materia de que se trata.*

(...)

ARTÍCULO 591.- *Para los efectos del Título VII de esta Ley son medidas preventivas sanitarias las siguientes:*


(...)

b. Captura y observación de animales sospechosos de enfermedades transmisibles;

c. Vacunación de personas y animales;

(...)

ARTÍCULO 592.- *En caso de sospecha de zoonosis, la autoridad sanitaria competente, podrá ordenar capturas individuales o masivas de animales sospechosos,*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

para someterlos a observación en sitio adecuado, para su eliminación sanitaria o para su tratamiento, lo mismo que podrá ordenar y efectuar vacunaciones de animales cuando lo estime necesario.

(...)

Ley 84 de diciembre 27 de 1989 “Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Protección de los Animales y se crean unas contravenciones y se regula lo referente a su procedimiento y competencia”

Ley 576 de febrero 15 de 2000 “Por la cual se expide el Código de Ética para el ejercicio profesional de la medicina veterinaria, la medicina veterinaria y zootecnia y zootecnia”

(...)


ARTICULO 1o. *La medicina veterinaria, la medicina veterinaria y zootecnia y la zootecnia, son profesiones basadas en una formación científica, técnica y humanística que tienen como fin promover una mejor calidad de vida para el hombre, mediante la conservación de la salud animal, el incremento de las fuentes de alimento de origen animal, la protección de la salud pública, la protección del medio ambiente, la biodiversidad y el desarrollo de la industria pecuaria del país.*

PARAGRAFO. *En el campo de las ciencias animales, existen en Colombia tres profesiones afines, a saber: La medicina veterinaria, la medicina veterinaria y zootecnia y la zootecnia.*

Para los efectos legales relacionados con esta ley, se hace referencia a las tres profesiones, de acuerdo con lo previsto en la Ley 73 de 1985, las cuales se tratarán en conjunto o independientemente, según sea el caso.

(...)

ARTICULO 7o. *Los profesionales sujetos a la presente ley, se vincularán con el desarrollo de estudios relacionados con la conservación de los ecosistemas animales, su entorno de vida y bienestar, sistemas de cofinanciamiento y prácticas de producción animal, frente a los sistemas apropiados de producción y desarrollo tecnológico. Teniendo como objetivo primordial el bienestar del ser humano, dentro de los más altos y sanos principios éticos.*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

(...)

ARTICULO 11. *El médico veterinario, el médico veterinario y zootecnista y el zootecnista prestan sus servicios al hombre y a la sociedad a través de la atención a los animales, de tal suerte que su mayor campo de acción, está constituido por los animales, sus poblaciones, sus productos y la empresa pecuaria.*

ARTICULO 12. *Tanto los animales, como las plantas, son medios que sirven al hombre para el mejor desarrollo y perfeccionamiento de su vida y al tener la condición jurídica de cosas, constituyen fuente de relación jurídica para el hombre en la medida de su utilidad respecto de éste. El hombre es poseedor legítimo de estos y tiene derecho a que no se lleve a cabo su injusta o inútil aniquilación.*

ARTICULO 13. *El médico veterinario, el médico veterinario y zootecnista y el zootecnista, dedicarán el tiempo necesario al animal o animales, con el propósito de hacer una evaluación completa de su estado de salud o determinar condiciones técnicas de producción en cada caso, para poder así indicar los exámenes complementarios indispensables para precisar el diagnóstico, prescribir la terapéutica y establecer los parámetros zootécnicos necesarios para obtener una adecuada productividad del animal.*

(...)

ARTICULO 17. *Los médicos veterinarios, los médicos veterinarios y zootecnistas, solamente utilizarán los métodos o medicamentos a su disposición, mientras exista posibilidad de prevenir enfermedades, disminuir síntomas o curar a los animales.*


(...)

Ley 1774 de enero 06 2016 *"Por medio de la cual se modifican el Código Civil, la Ley 84 de 1989, el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal y se dictan otras disposiciones"*

(...)

ARTÍCULO 1°. Objeto. *Los animales coma seres sintientes no son cosas, recibirán especial protección contra el sufrimiento y el dolor, en especial, el causado directa o indirectamente par las humanos, por lo cual en la presente ley se tipifican coma punibles algunas conductas relacionadas con el maltrato a las animales, y se establece un procedimiento sancionatorio de carácter policivo y judicial.*

(...)

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ARTÍCULO 3°. Principios.

a) Protección al animal. El trato a los animales se basa en el respeto, la solidaridad, la compasión, la ética, la justicia, el cuidado, la prevención del sufrimiento, la erradicación del cautiverio y el abandono, así como de cualquier forma de abuso, maltrato, violencia, y trato cruel;

b) Bienestar animal. En el cuidado de los animales, el responsable o tenedor de ellos asegurara como mínima:

- 1. Que no sufran hambre ni sed,*
- 2. Que no sufran injustificadamente malestar físico ni dolor;*
- 3. Que no les sean provocadas enfermedades por negligencia o descuido;*
- 4. Que no sean sometidos a condiciones de miedo ni estrés;*
- 5. Que puedan manifestar su comportamiento natural;*

c) Solidaridad social. El Estado, la sociedad y sus miembros tienen la obligación de asistir y proteger a los animales con acciones diligentes ante situaciones que pongan en peligro su vida, su salud o su integridad física.

Asimismo, tienen la responsabilidad de tomar parte activa en la prevención y eliminación del maltrato, crueldad y violencia contra los animales; también es su deber abstenerse de cualquier acto injustificado de violencia o maltrato contra estos y denunciar aquellos infractores de las conductas señaladas de las que se tenga conocimiento.


(...)

Ley 1801 de 2016 “Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana” Modificado por la **Ley 2054 de 2020** "Por el cual se modifica la ley 1801 de 2016 y se dictan otras disposiciones"

(...)

TITULO XIII

DE LA RELACIÓN CON LOS ANIMALES

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

***CAPÍTULO I
DEL RESPETO Y CUIDADO DE LOS ANIMALES***

***CAPÍTULO II
ANIMALES DOMÉSTICOS O MASCOTAS***

***CAPÍTULO III
DE LA CONVIVENCIA DE LAS PERSONAS CON ANIMALES***

***CAPÍTULO IV
EJEMPLARES CANINOS POTENCIALMENTE PELIGROSOS
(...)***

Decreto Nacional 780 del 06 de mayo de 2016 *“Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Salud y Protección Social”*

***TÍTULO 5
INVESTIGACIÓN, PREVENCIÓN Y CONTROL DE ZONOSIS
Capítulo 1
Disposiciones Generales***

(...)

Decreto Distrital 85 del 06 de marzo de 2013 *“Por medio del cual se ordena adecuar en el Distrito Capital el Centro Ecológico Distrital de Protección y Bienestar Animal -CEA- “Casa Ecológica de los Animales”.*


Decreto Distrital 242 de junio 22 de 2015 *“Por el cual se adopta la Política Pública Distrital de Protección y Bienestar Animal 2014-2038 y se dictan otras disposiciones”*

Decreto 546 de diciembre 07 de 2016 *“Por medio del cual se crea el Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal – IDPYBA”*

Acuerdo Distrital 531 de noviembre 25 de 2013 *“Por medio del cual se implementa el “Centro de Protección y Bienestar animal del Distrito Capital”; se establece el programa “Esterilización a su barrio” y se dictan otras disposiciones”*

Acuerdo Distrital 532 de diciembre 13 de 2013 *“Por medio del cual se establecen los lineamientos para la formulación de la Política Pública de Protección y Bienestar Animal para el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”*

Acuerdo 765 de 2020 *“Por medio del cual se establecen lineamientos para la aplicación de la Ley 1774 de 2016 tendientes a garantizar la protección y bienestar de los*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


animales domésticos usados en actividades productivas en la ciudad de Bogotá Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”

ARTÍCULO 1°. OBJETO. *Establecer los lineamientos generales de bienestar y protección de los animales domésticos usados en actividades productivas en el Distrito Capital de Bogotá; especialmente, para los perros que sean usados en servicios de vigilancia y seguridad, de conformidad con los parámetros establecidos en la Ley 84 de 1989 y en la Ley 1774 de 2016 y las normas que las modifiquen, adicionen y/o sustituyan.*

(....)

“ARTÍCULO 5°. REGISTRO. *Autorizase al Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal -IDPYBA- a realizar un registro de todos los animales domésticos usados para actividades productivas en el Distrito Capital. Dicho registro deberá publicarse en su página web y en el Portal de Datos Abiertos del Distrito e incluirá la siguiente información:*

1. *Número de animales domésticos usados en actividades productivas.*
2. *Especies.*
3. *Razas.*
4. *Número de horas de uso y de descanso.*
5. *Procedencias.*
6. *Edades.*
7. *Tipo de actividad productiva. En el caso de los perros de vigilancia y seguridad se deberá especificar su especialidad, según las disposiciones vigentes de la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada.*
8. *Estado de salud de los animales.*
9. *Condiciones de uso y tenencia de los animales.*
10. *Hallazgos sobre las condiciones de salud física y emocional de los animales.*
11. *Demás criterios que el IDPYBA considere que informen sobre la protección y bienestar de los animales.”*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

III. ANTECEDENTES DEL PROYECTO DE ACUERDO

Esta iniciativa había sido previamente presentada con los siguientes números asignados:

Proyecto de Acuerdo No. 386 y No. 421 de 2024, el primero sin ponencia radicada y el segundo con ponencia conjunta positiva.

IV. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTA D.C.

Decreto Ley 1421 de 1993: “Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”

ARTÍCULO 12. ATRIBUCIONES. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

(...)


V. IMPACTO FISCAL

La Ley 819 de 2003 “*Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones*”, en su artículo 7o, establece que el impacto fiscal de todo Proyecto de Acuerdo debe ser explícito y compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, para lo cual en la respectiva Exposición de Motivos deberán incluirse expresamente los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional que se generaría para financiar tales costos.

En el proyecto presentado, la autora no menciona si este proyecto de Acuerdo generaría o no impacto fiscal.

Consideraciones del ponente sobre el impacto fiscal:


A continuación, nos permitimos hacer el análisis sobre el impacto fiscal presentado por la autora:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

La Honorable Corte Constitucional realizó un análisis sobre el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 en sentencia C-170 de 2021, así:

*“El primero corresponde a los proyectos de ley originados en la **iniciativa de los congresistas**. La jurisprudencia constitucional ha unificado la materia señalando lo siguiente: (i) el Congreso tiene la responsabilidad de valorar las incidencias fiscales del proyecto de ley; (ii) esa carga no exige un análisis detallado o exhaustivo del costo fiscal y de las fuentes de financiamiento, aunque sí demanda una mínima consideración al respecto, de modo que sea posible establecer los referentes básicos para analizar los efectos fiscales; (iii) la carga principal se encuentra radicada en el MHCP por sus conocimientos técnicos y por su condición de principal ejecutor del gasto público; (iv) el incumplimiento del Gobierno no afecta la decisión del Congreso cuando este ha cumplido su deber. A su vez (v) si el Gobierno atiende la obligación de emitir su concepto, se radica en el Congreso el deber de estudiarlo y discutirlo. En adición a ello, debe precisarse (vi) que ni el silencio del Gobierno ni su oposición al proyecto impide que el Congreso lo apruebe, siempre y cuando cumpla los requerimientos antes señalados”* (Resaltado y subrayado fuera del original).

De acuerdo con los lineamientos de la Honorable Corte Constitucional, junto a los datos expuestos en el Proyecto de Acuerdo No. 188 de 2025, consideramos que, a pesar de que la autora no especificó si las obligaciones establecidas en los artículos propuestos generarían o no impacto fiscal, al revisar su contenido encontramos que el sistema único de registro de animales no generaría impacto fiscal ya que la administración cuenta actualmente con las entidades necesarias para promover y reglamentar dicho sistema, además, el párrafo segundo del artículo primero establece que serán los dueños de los animales domésticos quienes relacionarán los datos de estos seres sintientes. Así mismo, la Administración Distrital cuenta con los medios virtuales y presenciales para impulsar las estrategias de divulgación para informar a los propietarios y tenedores de animales domésticos de compañía sobre los beneficios que derivan de la inscripción de los animales en el *sistema único de registro de animales domésticos en el distrito capital*, sin que esto genere un gasto adicional en el presupuesto y sin impactar el Marco Fiscal a Mediano Plazo.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

VI. CONSIDERACIONES DE LOS PONENTES


De conformidad con lo expuesto, debemos señalar que el suscrito Concejal comparte el interés de la autora en cuanto la implementación de esta clase de registros como una estrategia para desincentivar el abandono de animales domésticos en la ciudad. Incentivar el registro de las mascotas permite generar una conciencia a sus propietarios de que el ser cuidador de animales sintientes es un compromiso, no solo personal, sino también con la sociedad.

Actualmente en Colombia, se viene desarrollando normas que promueven el cuidado de los seres sintientes pero incluso que castigan el maltrato y el abandono de los mismos. La Ley 1774 de 2016 precisa que: *“Los animales como seres sintientes no son cosas, recibirán especial protección contra el sufrimiento y el dolor, en especial, el causado directa o indirectamente por los humanos, por lo cual en la presente ley se tipifican como punibles algunas conductas relacionadas con el maltrato a los animales, y se establece un procedimiento sancionatorio de carácter policivo y judicial”*

Consecuentemente, toda acción para poder facilitar la prevención y el control sobre el abandono de estos seres va en línea con las normas con rango de ley que nos imponen como sociedad el cuidado de los animales domésticos y la sanción del sufrimiento injustificado que a estos se les cause.

La creación de normas, como la que se propone en este Proyecto de Acuerdo, que promueven responsabilidades en los responsables de los animales domésticos, también es coherente con los principios de la Ley 1774 de 2016 donde advierte que estos: *“tienen la responsabilidad de tomar parte activa en la prevención y eliminación del maltrato, crueldad y violencia contra los animales; también es su deber abstenerse de cualquier acto injustificado de violencia o maltrato contra estos y denunciar aquellos infractores de las conductas señaladas de los que se tenga conocimiento”*.

Así mismo, se verifica que esta iniciativa complementa el Acuerdo Distrital 765 de 2020 que implementa un registro de todos los animales domésticos usados para actividades productivas en el Distrito Capital.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Consecuentemente, damos ponencia positiva y consideramos que no es necesario modificar la voluntad de la autora en la redacción del articulado.

VII. CONCLUSIONES

Teniendo en cuenta las consideraciones previas expresadas, rendimos **“PONENCIA POSITIVA”** al Proyecto de Acuerdo No. 188 de 2025 ***“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL SISTEMA ÚNICO DE REGISTRO DE ANIMALES DOMÉSTICOS EN EL DISTRITO CAPITAL”***.

Cordialmente,



DAVID HERNANDO SAAVEDRA MURCIA
Concejal Ponente Coordinador